

## Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres (IGGRD) Toma de decisiones basada en el conocimiento del riesgo para un desarrollo resiliente y sostenible

### Contexto: riesgos complejos y sistémicos

Los eventos naturales extremos —como las inundaciones, los terremotos y huracanes—, así como los de evolución lenta —como las sequías y el ascenso del nivel del mar—, pueden tener consecuencias graves para las sociedades y las infraestructuras, en especial si el Estado y la población no están preparados adecuadamente y las medidas preventivas son insuficientes. Además de estos riesgos naturales, existen los riesgos de origen antrópico (p. ej., accidentes tecnológicos, conflictos), y los riesgos socio naturales o híbridos (p. ej., contaminación del aire, deforestación). El cambio climático, la urbanización, la deficiencia en los sistemas de salud, la fragilidad institucional, y los conflictos violentos, son factores que amplifican los riesgos existentes y que pueden contribuir a una situación de riesgo transfronterizo.

La **pandemia de COVID-19** pone en evidencia las vulnerabilidades de las estructuras sociopolíticas y económicas, y su interdependencia a nivel mundial. Siendo así, la sobrecarga de los sistemas solo puede prevenirse fomentando la resiliencia de la población y de las infraestructuras ante riesgos simultáneos e interdependientes.

### Principio rector: el desarrollo basado en el conocimiento del riesgo

Los avances en términos de la reducción de la pobreza y la lucha contra las enfermedades, así como la mejora en el acceso a la atención en la salud, la educación y los servicios, son frágiles y resultan socavados por las amenazas nuevas y emergentes. La escasa capacidad para entender y gestionar los riesgos sistémicos pone en peligro el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2025-2030. **Los desastres anulan muchos años de logros en materia de desarrollo y reducen las oportunidades de los países afectados.**

**OBJETIVO DEL PROYECTO** | La Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres (IGGRD) tiene como objetivo apoyar a los responsables de la toma de decisiones y organizaciones e iniciativas regionales seleccionados de África Meridional, Asia y América Latina en la aplicación de un desarrollo basado en el conocimiento del riesgo teniendo en cuenta los factores de fragilidad específicos de cada contexto.

Título del proyecto	
Contratado por	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania
Implementado por	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
En cooperación con	Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC); Coalición para una Infraestructura Resiliente ante los Desastres (CDRI); Red de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública (Red SNIP); Banco de Desarrollo de América Latina (CAF); Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP); Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
Actúa en	África Meridional, Asia, América Latina y el Caribe
Valor	10.295.000 EUR
Duración	Noviembre de 2020 – Octubre de 2023

Si bien hay una mayor conciencia frente a los riesgos complejos, éstos no siempre se tienen en cuenta de manera adecuada en la planificación del desarrollo, tanto en las regiones y los países contraparte, como por parte de los donantes internacionales. Con frecuencia, los enfoques actuales consideran una sola amenaza a la vez, en lugar de integrar múltiples amenazas o nuevas amenazas globales que ocurren de manera simultánea. La gestión del riesgo de desastres se sigue concentrando, sobre todo, en la respuesta ante los desastres, en lugar de adoptar un enfoque preventivo para reducir los riesgos como tarea transversal. En muchas ocasiones, las competencias y el desempeño de los y las responsables de la toma de decisiones en lo relativo a la gestión del riesgo siguen siendo insuficientes.

A nivel internacional, el debate en torno al desarrollo basado en el conocimiento del riesgo (*risk-informed development*, RID, por sus siglas en inglés) es cada vez más relevante. Se trata de un concepto de desarrollo que contempla **riesgos múltiples, interdependientes, dinámicos, transfronterizos y, en ocasiones, de ocurrencia simultánea.**

### El enfoque de gobernanza del riesgo

La IGGRD busca promover el enfoque de la gobernanza del riesgo (*risk governance*) para fortalecer el desarrollo basado en el conocimiento del riesgo. Este enfoque considera los riesgos de corto y largo plazo en todos los procesos de decisión y de gestión, así como en las iniciativas estatales. A través de una evaluación integral del riesgo se determinan las vulnerabilidades y capacidades de respuesta de las personas y los sistemas, las cuales pueden variar considerablemente según las normas sociales, los roles de género y las dinámicas de las estructuras de poder. La combinación de competencias, planes, directrices, financiamiento y coordinación intersectorial permite gestionar los riesgos de manera más efectiva. Las medidas de fortalecimiento de la gobernanza del riesgo incluyen, p. ej., la consideración de los riesgos climáticos y de desastre en el uso del suelo y la planificación urbana y presupuestal; los análisis integrales de riesgo en los proyectos de inversión; y el establecimiento de estándares de seguridad en escuelas e infraestructuras críticas, como hospitales o sistemas de transporte. Una gobernanza integral del riesgo contribuye al desarrollo basado en el conocimiento del riesgo.

La buena gobernanza busca la provisión y el suministro confiable de servicios básicos a través de las denominadas infraestructuras críticas (entre otras, salud, transporte, energía, agua). En este sentido, la gobernanza del riesgo debe **integrarse continuamente** en todos los sectores de las infraestructuras críticas y **en todos los procesos de decisión de la política de desarrollo**. Para ello, es preciso elaborar escenarios de riesgo (del caso más desfavorable), considerar permanentemente las condiciones de riesgo complejos y cambiantes, así como las incertidumbres, y diseñar los procesos de desarrollo con la correspondiente flexibilidad. Esto requiere una cooperación coordinada, interministerial y multinivel.

En el enfoque de la gobernanza del riesgo, las acciones se guían por el principio de “no dejar a nadie atrás”. Los grupos de población que padecen marginación y discriminación múltiple están expuestos a riesgos complejos, sobre

todo en contextos frágiles, y generalmente se ven afectados con especial gravedad por las consecuencias de eventos extremos y de desastres. Sus necesidades no se consideran suficientemente, y no disponen de acceso a las estructuras existentes de la sociedad civil, a la participación política y los sistemas de seguridad social.

### Fortalecimiento de capacidades

Para fortalecer el desarrollo basado en el conocimiento del riesgo es preciso establecer una comprensión común y amplia de los riesgos. Por ello, la IGGRD está trabajando con tres redes regionales y con Estados miembros seleccionados de las mismas con el fin de fortalecer las capacidades y el desempeño en lo relativo a la evaluación y la gestión de riesgos múltiples, sistémicos y desconocidos. Las redes son la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC, por sus siglas en inglés), la Coalición para una Infraestructura Resiliente ante los Desastres (CDRI) y la Red de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública (Red SNIP).

La IGGRD coopera con estas redes regionales y otras instituciones contraparte para hacer una puesta en común del enfoque de desarrollo basado en el conocimiento del riesgo. Se fomenta el intercambio entre un gran número de responsables de la toma de decisiones del Estado, de la sociedad civil y del sector privado, así como profesionales del ámbito de la ciencia y la investigación, para promover una transferencia de conocimientos a nivel internacional. Se busca fortalecer las capacidades para una toma de decisiones basada en el conocimiento del riesgo, a través de plataformas de aprendizaje digital, el desarrollo y la puesta a prueba de directrices sensibles al género y al conflicto, así como la integración sostenible de los principios del RID en las estrategias de formación del sector público. Esto permitirá asegurar en el futuro los logros del desarrollo e incorporar el desarrollo basado en el conocimiento del riesgo como principio rector de la cooperación en el largo plazo.

*Publicado por*  
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Domicilios de la Sociedad: Bonn y Eschborn, Alemania

Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres  
Friedrich-Ebert-Allee 32 + 36  
53113 Bonn, Alemania  
[info@gidrm.net](mailto:info@gidrm.net) | [www.gidrm.net](http://www.gidrm.net) | [www.giz.de](http://www.giz.de)

*Contacto*  
Jacqueline Begerow  
[jacqueline.begerow@giz.de](mailto:jacqueline.begerow@giz.de) | +49 228 4460 1141

*Por encargo del*  
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)  
División 503 — Paz y seguridad, gestión de riesgo de desastres

BMZ Berlín  
Stresemannstraße 94  
10963 Berlín, Alemania  
+49 (0)30 18 535-0 | [poststelle@bmz.bund.de](mailto:poststelle@bmz.bund.de) | [www.bmz.de](http://www.bmz.de)